

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МОСКВА**

Минрегион России (И.Н.Слюняеву)  
Минэкономразвития России (А.Р.Белоусову)  
Ростехнадзор (А.В.Ферапонтову)

Прошу с участием депутатов Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проработать и внести согласованные предложения в составе  
материалов для совещания в Правительстве Российской  
Федерации.

Срок - 31 мая 2013 г.

16 мая 2013 г.



Козак

**ДК-П9-3301ГД**

**РАЗОСЛАТЬ**

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)  
№ ЮВА-418 от 24.04.2013 (вх. 2-44882 от 16.05.2013) на 10 л.

Кому (наименование учреждения, организации)  
С-ту Козака Д.Н., С-ту Шувалова И.И., Минрегиону России,  
Минэкономразвития России, Ростехнадзору, Национальное объединение  
изыскателей (129090, г.Москва, Спасский тупик, д.6), Генеральной  
прокуратуре Российской Федерации, Национальное объединение  
проектировщиков (123610, г.Москва, Краснопресненская наб., д.12, подъезд  
3, офис 1607), Национальное объединение строителей, Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Васильеву С.В.,  
Акимову М.А., Сидоренко В.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Семенов А.А.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-46-79

17 мая 2013 г.



2061638  
20.05.13  
14:16:18

Вх. №

018/177

22 МАЙ 2013

НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ



55691

2013 г.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 апреля 2013 г.

№ УОВА-418

**Заместителю Председателя  
Правительства РФ**

**Д.Н. Козаку**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Информируем Вас о том, что, являясь официальными представителями Государственной Думы ФС РФ в органах управления национальных объединений проектировщиков (НОП) и строителей (НОСТРОЙ), мы обобщили практику применения законодательства, регламентирующего деятельность саморегулируемых организаций и их национальных объединений в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях и экспертизе.

Необходимо констатировать, что саморегулирование показало себя как достаточно эффективный механизм интеграции профессионального сообщества и решения общественно значимых задач в части обеспечения безопасности объектов строительства, однако регламентирующее его законодательство нуждается в совершенствовании.

Настоящим направляем Вам наши предложения по совершенствованию законодательства, касающегося саморегулируемых организаций и их национальных объединений в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях и экспертизе.

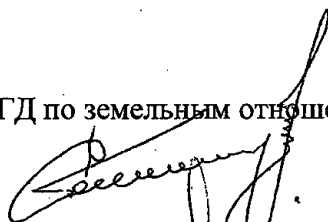
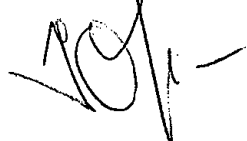
Просим Вас провести совещание с приглашением представителей Минрегиона, Ростехнадзора, Генеральной прокуратуры, НОСТРОЙ, НОП, НОИЗ для обсуждения предложений.

ДК-П9-3301ГД

В дополнение хотелось бы отметить, что необходимо скорейшим образом решить вопрос об органе контроля за деятельностью СРО и национальных объединений, который в соответствии с положениями закона должен быть определен Правительством, что до сих пор не было сделано.

Приложения: 1. Предложения по совершенствованию законодательства  
2. Информационные материалы

Депутат ГД ФС РФ,  
Заместитель председателя комитета ГД по земельным отношениям и строительству,  
Координатор НОСТРОЙ по СЗФО  
Член Совета НОП

С.В. Петров

Депутат ГД ФС РФ  
Член Совета НОСТРОЙ

В.А. Южилин

**Предложения**  
**по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность саморегулируемых организаций и их национальных объединений в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях и экспертизе**

Предложения

по совершенствованию законодательства, регламентирующего деятельность саморегулируемых организаций и их национальных объединений в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях и экспертизе

На основании трехлетнего опыта деятельности саморегулируемых организаций (СРО) и их национальных объединений (нацобъединений) в строительстве, проектировании, инженерных изысканиях и экспертизе и сложившейся правоприменительной практики необходимо отметить следующее.

СРО и их нацобъединения являются некоммерческими организациями (НКО) особого рода, выполняющими государственные (муниципальные) и другие общественно значимые функции, возложенные на них законом, а членство в них обязательно, платно и, в соответствии с требованиями законодательства, является необходимым обязательным условием допуска на рынок.

Принимая во внимание эту особенность их деятельности, необходимо принять меры по усилению ответственности, контроля и надзора за их деятельностью для эффективной реализации задач и достижения целей, предусмотренных законодательством, для чего предлагается внести следующие изменения в законодательство:

1. На лиц, занимающих должности в исполнительных органах НКО, связанные с распоряжением имуществом, денежными средствами, иными возможностями НКО, необходимо распространить ответственность, аналогичную предусмотренной для должностных лиц государственных (муниципальных) органов по составам правонарушений уголовного и административного характера.

2. Для лиц, входящих в органы управления и контроля НКО, необходимо законодательно более четко определить ответственность за нарушение устава и законодательства, регламентирующей деятельность СРО и их нацобъединений, в том числе более четко регламентировать досрочное прекращение полномочий.

3. В целях предотвращения злоупотреблений и «конфликта интересов» НКО и лиц, входящих в органы управления, необходимо законодательно более четко определить понятие «конфликта интересов», а именно:

- уточнить круг лиц и оснований, по которым возникает конфликт интересов;
- более точно определить понятие «использование возможностей организации»;
- усовершенствовать порядок действий, направленных на разрешение «конфликта интересов»;
- более четко определить ответственность для лиц, допустивших «конфликт интересов» и его последствия для НКО.

4. Также необходимо установить, что:

- орган контроля НКО (ревизионная комиссия) является независимым - требуется установить специальные требования, обеспечивающие независимость членов органа контроля от членов органов управления;
- ежегодная финансовая отчетность НКО должна быть предметом обязательного аудита и подлежать обязательной публикации; аудитор должен избираться высшим органом НКО или органом по его поручению.

5. Практика деятельности Государственных корпораций показала эффективность системы управления, включающей в себя представительный орган - наблюдательный Совет и коллективный исполнительный орган, работающий на постоянной профессиональной основе. Целесообразно распространить данную практику на деятельность нацобъединений, предусмотрев, что исполнительные органы нацобъединения должны работать на постоянной профессиональной основе и состоять в трудовых отношениях с НКО.

6. Необходимо более четко определить порядок начисления и уплаты членами «отчислений на нужды» (взносов) в нацобъединения, разделив их на добровольные и обязательные. Обязательные взносы необходимо разделить на текущие, направленные на финансирование текущих расходов нацобъединения, и целевые, направленные на финансирование целевых программ, утверждаемых высшим органом нацобъединения.

7. Сейчас, после того как нацобъединения прошли стадию становления, целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении срока деятельности президента и Совета до 4-х лет.



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ  
ПРЕСНЕНСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА  
ул. Красная Пресня, д. 10,  
Москва, 123242

12.03.2013 № 24.В/2013

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту Общероссийской  
негосударственной некоммерческой  
организации «Национальное  
объединение саморегулируемых  
организаций, основанных на  
членстве лиц, осуществляющих  
строительство»

Басину Е.В.

ул. Малая Грузинская, д. 3,  
г. Москва, 123242.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

Пресненской межрайонной прокуратурой в порядке надзора проведена проверка по обращению депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Южилина В.А. о нарушениях федерального законодательства, допущенных руководителем Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» Викторovým М.Ю.

Проведенной проверкой установлено, что 12.12.2012 состоялось заседание Ревизионной комиссии Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство».

В ходе заседания Ревизионной комиссии было установлено, что согласно полученной Выписке НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей» из ЕГРЮЛ от 14.11.2012 имел место факт совмещения Викторovým М.Ю. должностей руководителя Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и генерального директора НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей». На заседании Совета Объединения 25.10.2012 было сообщено о подаче Викторovým М.Ю. заявления о прекращении полномочий генерального директора.

Кроме того, в ходе проведения проверки был подтвержден факт участия Викторова М.Ю. в АНО «Национальная Федерация профессионального образования». Согласно Выписке АНО «Национальная Федерация профессионального образования» из ЕГРЮЛ от 14.11.2012 Викторов М.Ю. входит в состав учредителей Автономной организации и 10.12.2012 им подавалось заявление о выходе из состава учредителей данной организации.

АВ\* 0000019

Также согласно Выписке ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли» от 14.11.2012 установлено, что учредителем данной организации является супруга Викторова М.Ю. и в рамках программы поддержки субъектов малого предпринимательства в подготовке кадров Объединением по результатам конкурса с Учреждением заключены соответствующие договоры.

Таким образом, в ходе проведения заседания Ревизионной комиссии установлен факт заинтересованности Викторова М.Ю. в момент проведения конкурсов и заключения договоров с ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли», однако, ни в один из органов управления Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» от Викторова М.Ю. не поступало сообщение о наличии заинтересованности в сделке, стороной по которой является некоммерческая организация, учрежденная супругой Викторова М.Ю. – Хоменко Н.

Исходя из смысла требований п. 7.1 Устава Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» органами управления Объединения являются:

- Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

- Совет Объединения, в котором формируется орган внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Объединения – ревизионная комиссия.

Согласно п. 7.3 Устава для достижения целей, установленных настоящим Уставом, Совет Объединения вправе создавать подотчетные ему иные органы Объединения и передавать им осуществление своих отдельных полномочий.

В соответствии с п. 9.9.14 в компетенцию Совета Объединения входит назначение на должность руководителя Аппарата Объединения.

Полномочия руководителя Аппарата Объединения определены в разделе 10 Устава, среди которых

- обеспечение ведение бухгалтерского учета и финансовой отчетности Объединения;

- открытие счетов в банках и иных кредитных учреждениях;

- заключение контрактов и трудовых договоров с работниками Аппарата, включая утверждение должностных инструкций и локальных нормативных актов;

- выступает от имени Объединения, в том числе, представляет его в отношениях с третьими лицами в вопросах осуществления текущей деятельности Объединения;

- издание приказов, распоряжений, указаний в рамках предоставленной компетенции;

- заключение сделок от имени Объединения во исполнение решений Съезда, Совета Объединения и др.

Таким образом, руководитель Аппарата исходя из смысла требований Устава и федерального законодательства возглавляет постоянно действующий исполнительный орган, осуществляющий текущее руководство деятельностью некоммерческой организации. Исполнительный орган подотчетен высшему органу управления некоммерческой организацией и к его компетенции относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления некоммерческой организации.

Согласно п. 10.7 Устава руководитель Аппарата не вправе учреждать хозяйственные товарищества и общества, осуществляющие предпринимательскую деятельность, являющуюся предметом саморегулирования для указанных саморегулируемых организаций, становиться участником таких хозяйственных товариществ и обществ, а также являться членами коллегиальных органов управления саморегулируемых организаций.

Руководитель Аппарата и его заместители являются должностными лицами Объединения и не имеют права занимать должности в исполнительных органах иных организаций.

Указанное требование корреспондируется требованиям ст. 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях», согласно которой лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Данное требование было нарушено руководителем Аппарата Викторовым М.Ю., поскольку установлены факты совмещения последним должностей руководителя Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение



саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и генерального директора НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей», а также участия Викторова М.Ю. в АНО «Национальная Федерация профессионального образования» в качестве ее соучредителя.

В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки: оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя).

Согласно имеющимся в материалах проверки документам учредителем ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли» являлась супруга Викторова М.Ю. – Хоменко Н.

В рамках программы поддержки субъектов малого предпринимательства в подготовке кадров между Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» и ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли» по результатам конкурса были заключены соответствующие договоры, что подтверждает заинтересованность Викторова М.Ю. в совершении сделок, однако, данные сделки не были одобрены органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью, более того, ни в один из органов управления Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» от Викторова М.Ю. не поступало сообщение о наличии заинтересованности в сделке, стороной по которой является некоммерческая организация, учрежденная супругой Викторова М.Ю. – Хоменко Н.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 27 сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организацией.

Вместе с тем, федеральным законодательством на юридические лица возлагается обязанность принимать меры по предупреждению коррупции.

Так, ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» регламентированы требования, согласно

которым организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, одними из которых является предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Правовые основы противодействия коррупции, регламентированные ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции», составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

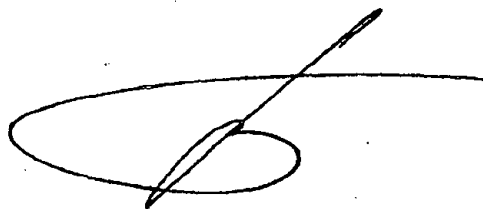
Таким образом, по результатам проведенной проверки установлено, что руководителем Аппарата Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» Викторовым М.Ю. допущены нарушения требований ст. 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях», ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» и п. 10.7 Устава в виде совмещения должности руководителя Аппарата с должностью единоличного исполнительного органа НП «СРО «Межрегиональное объединение строителей», а также наличия факта участия в АНО «Национальная Федерация профессионального образования» в качестве ее соучредителя и возникновения заинтересованности в совершении сделок между Объединением и ЧОУ «Межведомственный институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов отрасли», не получивших одобрения органом управления некоммерческой организацией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **Т Р Е Б У Ю :**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять исчерпывающие меры к устранению вышеуказанных нарушений федерального законодательства.
2. Решить вопрос об ответственности виновных лиц.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору в установленный законом месячный срок.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a diagonal stroke that crosses the loop.

Межрайонный прокурор

Ю.А. Басов