

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон
о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации
в части регулирования вопросов сметного нормирования»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования системы сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 января 2015 г. № Пр-89 и пункта 3 раздела II протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 4.

В настоящее время существует правовой пробел в нормативном регулировании вопросов сметного нормирования в области градостроительной деятельности. В целом по отрасли полномочия по сметному нормированию за органами государственной власти не закреплены. С приватизацией предприятий отраслевое управление в сфере производственного нормирования, так же, как и централизованная разработка сметных норм и нормативов, перестали существовать.

Вместе с тем необходимость нормативного правового регулирования вопросов сметного нормирования на государственном уровне обусловлена развитием экономических отношений между заказчиками строительства объектов капитального строительства и выполняющими такие работы подрядчиками, а также техническим развитием строительства.

При разработке сметных норм на новые конструкции и технологические процессы не представляется возможным использовать производственные нормы ввиду их отсутствия. Разработка таких норм на государственном и отраслевом уровнях прекратилась со второй половины 80-х годов. Значительное количество ранее разработанных норм устарело, их применение приводит к значительному удорожанию стоимости строительства, в том числе осуществляемому за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи возникла необходимость реформирования системы сметного нормирования и соответственно нормативное правовое регулирование в данной сфере.

Счетной Палатой Российской Федерации было предложено внести в Правительство Российской Федерации предложения о поэтапном реформировании действующей системы нормативного правового регулирования в указанной сфере в строительной отрасли в целом, независимо от источников финансирования строительства объектов капитального строительства, а также реформирования существующей структуры управления в данной сфере, для обеспечения выработки и реализации единой государственной политики, предусмотрев в том числе комплекс мер, направленных на установление прав обладания Российской Федерацией базами данных сметных нормативов, и обеспечение их свободного распространения.

В этой связи устранение указанных пробелов и решение поставленных задач

невозможно без соответствующего законодательного закрепления основных положений в законодательстве о градостроительной деятельности.

Учитывая, что выпускаемая в оборот строительная продукция, является результатом градостроительной деятельности, процесс сметного нормирования осуществляется с применением документов технологического проектирования, подготовленных на основе проектной документации, а подготовка смет, входящих в составе проектной документации, осуществляется с применением сметных норм, регулирование предусмотрено путем внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено:

а) введение понятия сметных норм и нормативов в целях формирования единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;

б) переход от системы применения сметных нормативов в зависимости от источника бюджетного финансирования к системе применения сметных норм в зависимости от объектов капитального строительства (федерального, регионального и местного значения).

в) расширение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, дополнив полномочиями:

по разработке, экспертизе и утверждению сметных норм, позволяющими регламентировать соответствующие процедуры, обеспечивающие исключительные права на них Российской Федерации, основываясь на принципах прозрачности, открытости и достоверности;

по формированию и ведению единого государственного реестра сметных нормативов, позволяющие установить процедуру его ведения, обеспечивающую актуальность, достоверность и защиту информации, а также открытость и доступность включенных в него данных, возможность их интеграции в иные информационные системы с целью оказания государственных информационных услуг;

по организации и проведению аттестации, переаттестации специалистов на право проведения экспертизы сметных нормативов и подготовки соответствующих заключений, позволяющими повысить уровень ответственности экспертного сообщества, закрепив персональную ответственность экспертов за результаты экспертизы;

по установлению требований к сметным нормам;

г) возможность передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по разработке сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства регионального и местного значения, с учетом обеспечения должного контроля за соблюдением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности при разработке сметных норм;

д) обязательное применение сметных нормативов, включенных в единый государственный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов

капитального строительства, а также при разработке проектов планировки территории и проектов межевания территории, предназначенных для размещения объектов федерального, регионального и местного значения;

е) утверждение порядка формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов, представляющая собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных сметных нормативов, а также возможность оказания услуг по предоставлению сведений, содержащихся в реестре, позволяющая установить процедуру его ведения, обеспечивающую актуальность, достоверность и защиту информации, открытость и доступность включенных в него данных;

ж) утверждение порядка проведения экспертизы сметных норм для обеспечения их достоверности и обоснованности, включаемых в единый государственный реестр сметных нормативов;

з) утверждение порядка проведения аттестации специалистов на право проведения экспертизы сметных нормативов и подготовки соответствующих заключений.

Кроме этого, законопроектом предполагается, что ведение реестра включает в себя функции регистрации в указанном реестре сметных нормативов и данных об индексах изменения сметной стоимости строительства, а также мониторинг сведений о номенклатуре и стоимости строительных ресурсов, необходимых для определения стоимости строительства, реконструкции капитального ремонта проектно-сметным методом. Требования к источникам информации о таких ресурсах будет определены соответствующим правовым актом.

Законопроектом также предполагается документационное обеспечение единого государственного реестра сметных нормативов, включающее в себя хранение включаемой в него документации (в виде учетных дел). Материалы таких учетных дел будут являться собственностью Российской Федерации и основанием для информационного ресурса реестра, обеспечивающего его автоматизированное ведение. Это позволит закрепить за Российской Федерацией исключительное право на данный информационный ресурс.