Вносится Правительством Российской Федерации

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**

**и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 после слов «о техническом регулировании,» дополнить словами «законодательством Российской Федерации о стандартизации,»;

2) в части 2 статьи 5 слова «требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни» заменить словами «требований документов, указанных в статье 6 настоящего Федерального закона»;

3) статью 6 изложить в следующей редакции:

**«Статья 6. Документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона**

1. Соблюдение установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами требований к зданиям и сооружениям, а также процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается применением: на обязательной основе - строительных норм, требования к которым установлены в части 2 настоящей статьи; на добровольной основе – строительных правил, требования к которымустановлены в части 4 настоящей статьи; на обязательной основе - нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и на добровольной основе - национальных стандартов Российской Федерации (включая введенные в качестве национальных межгосударственные, другие региональные и международные стандарты), сводов правил и иных документов федеральных органов исполнительной власти, применение которых оказывает влияние на безопасность, надежность и долговечность зданий и сооружений и которые указаныв части 6 настоящей статьи.

Соблюдение требований к зданиям, сооружениям и процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза, обеспечивается в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе. При этом предусмотренные настоящим Федеральным законом внутригосударственные процедуры, связанные с разработкой и применением документов федеральных органов исполнительной власти, обязательны и для документов, применением которых обеспечивается соблюдение указанных требований технических регламентов Евразийского экономического союза.

Сведения о строительных нормах, строительных правилах и об указанных в пункте 6 настоящей статьи документах федеральных органов исполнительной власти включаются в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

2. Строительные нормы в развитие обобщенных требований настоящего Федерального закона и  иных технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливают обязательные для применения требования к указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона объектам технического регулирования, включая основные положения по обеспечению безопасности и  требования к  характеристикам зданий и сооружений любого назначения, их комплексам, территориям застройки и наружным сетям инженерного обеспечения, их отдельным помещениям, конструктивным частям и внутренним системам инженерного обеспечения, а также общие требования безопасности к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий и сооружений.

3. Строительные нормы не должны содержать требований по применению определенныхобъемно-планировочных или конструктивных проектныхрешений зданий и сооружений, материалов определенных видов и марок, методов расчетов и проектирования, правил проведения работ и других требований к конструкции и исполнению, за исключением случаев, когда из-за отсутствия указанных требований не может быть обеспечено соблюдение требований настоящего Федерального закона.

4. Строительные правила содержат предназначенные для применения на добровольной основе технические правила, процедуры и проектные решения, указания по применению материалов, методов расчета и проектирования, по проведению работ и другие апробированные требования в отношении объектов технического регулирования, указанных в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в том числе в целях соблюдения требований настоящего Федерального закона, иных технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений и принятых на их основе строительных норм, а также для осуществления оценки соответствия зданий и сооружений этим требованиям.

5. Строительные нормы и строительные правила утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

6. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с законодательством о техническом регулировании (часть 3 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ) не должны содержать требований к объектам технического регулирования, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в том числе в  отношении механической и пожарной безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, безопасных для здоровья человека условий проживания и  пребывания в  зданиях и  сооружениях, безопасности для пользователей зданиями и сооружениями, доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, энергетической эффективности зданий и  сооружений,  безопасного уровня воздействия на  окружающую среду и других характеристик зданий и сооружений. а также процессов их проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и  утилизации (сноса).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к факторам среды обитания и условиям жизнедеятельности человека, требования охраны труда и охраны природы, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, и другие требования, разработка, принятие, применение и исполнение которых не регулируются законодательством о техническом регулировании, применяются при разработке строительных норм, проектировании (включая изыскания), строительстве, эксплуатации и утилизации (сносе) зданий и сооружений в соответствии с областью их применения.

Национальные стандарты, содержащие распространяющиеся на сферу строительства общетехнические требования, методы испытаний в строительстве и требования к применяемой в строительстве промышленной продукции, применяются в целях соблюдения требований настоящего Федерального закона и иных технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений при условии включения в реестр сведений об этих документах.

Своды правил федеральных органов исполнительной власти, содержащие требования по обеспечению безопасности зданий и сооружений определенного вида в процессе их эксплуатации, а также требования к ним, связанные с особенностями их эксплуатации или особенностями осуществляемых в них технологических процессов, могут применяться в целях выполнения требований настоящего Федерального закона и иных технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений при условии включения в реестр сведений об этих документах.

7. Соблюдение требований строительных норм является достаточным условием для выполнения требований настоящего Федерального закона. Применение на добровольной основе строительных правил, национальных стандартов Российской Федерации и иных документов федеральных органов исполнительной власти, сведения о которых приведены в реестре, является одним из способов выполнения обязательных требований настоящего Федерального закона и принятых на его основе строительных норм. В случае неприменения строительных правил и (или) национальных стандартов Российской Федерациив процессе проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) могут применяться иные документы, содержащие научно-аналитические, методические, информационные указания в отношении таких процессов, или индивидуально разработанные проектные решения. Принятые в этом случае проектируемые мероприятия по обеспечению безопасности должны обеспечивать выполнение требований настоящего Федерального закона, а также утвержденных на его основе строительных норм, что должно быть обосновано и подтвержденоодним или несколькими способами, установленными в части 6 статьи 15 настоящего Федерального закона.

8. В случае если для подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт здания или сооружения требуется отступление от требований строительных норм, или установленных строительными нормами требований к безопасности здания или сооружения недостаточно, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

9. Состав и содержание строительных норм и строительных правил, а также правила их изложения и оформления устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

10. Разработка, утверждение, применение, изменение и отмена строительных норм и строительных правил, их официальное издание и распространение осуществляются в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона.

В процессе разработки проекты строительных норм и строительных правил подлежат публичному обсуждению и согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (далее – межведомственное согласование). Согласование осуществляется в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными Правительством Российской федерации.

Строительные нормы подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

11.Документы федеральных органов исполнительной власти,указанные в части 6 настоящей статьи,не должны противоречить требованиям строительных норм или дублировать эти требования.

Проекты указанных в части 6 настоящей статьи документов федеральных органов исполнительной власти для включения в реестр подлежат межведомственному согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в соответствии с указанными Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации.

Указанные документы не должны утверждаться и издаваться без согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства утверждает строительные нормы и строительные правила, согласовывает указанные в части 6 настоящей статьи документы федеральных органов исполнительной власти и принимает решение о включении в реестр сведений об утвержденных и согласованных документах с учетом заключений экспертизы по проектам этих документов, проводимой в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

13. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, обеспечивает свободный доступ на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к строительным нормам и строительным правилам, а также их официальное издание и распространение.».

4) в первом предложении части 6 статьи 15 слова «и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни,» заменить словами «и ссылками на требования документов, указанных в статьи 6 настоящего Федерального закона, включенных в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве»;

5) часть 2 статьи 34 дополнить абзацем следующего содержания:

«Подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, применение которых в строительстве не регламентировано документами, включенными в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве, осуществляется в порядке, установленным Правительством Российской Федерации.»;

6) в статье 42:

а) пункт 2 части 1 дополнить словами «, а также направленной на государственную экспертизу повторно после вступления в силу таких требований, с внесенными в проектную документацию изменениями, связанными с устранением недостатков, указанных в ранее выданном заключении государственной экспертизы;»;

б) части 3, 4 и 5 признать утратившими силу.

**Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 52, ст. 5140) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 4 после цифры «5» дополнить цифрами «, 5.1»;

2) статью 5.1 изложить в следующей редакции:

«Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений. В отношении зданий и сооружений, а также в отношении процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), наряду с обобщенными требованиями технических регламентов на обязательной основе применяются требования строительных норм, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, а на добровольной основе наряду с документами по стандартизации применяются утвержденные этим органом строительные правила»;

3) четвертый абзац части 3 статьи 7 дополнить словами «, если иное не установлено настоящим Федеральным законом».

**Статья 3**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 31, ст. 3442; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 14, ст. 1651; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; №49, ст. 7015; 2012, № 26, ст. 3446; № 47, ст. 6390; № 53; ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 874; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, 3480; № 30, ст. 4040, 4080; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6983; 2014, № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377, 3386; № 30, ст. 4225; № 43, ст. 5799, 5804; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11; № 27, ст. 3967; № 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 22; 79) следующие изменения:

1. статью 4 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. К отношениям, связанным с проведением оценки соответствия зданий и сооружений, процессов их проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) при осуществлении градостроительной деятельности, нормы законодательства о техническом регулировании применяются с учетом особенностей, установленных законодательством о градостроительной деятельности.».

1. главу 7 дополнить статьей 57.4 следующего содержания:

**Статья 57.4 Федеральный реестр** **нормативных документов в строительстве**

1. Федеральный реестр нормативных документов в строительстве (далее - реестр) является государственным информационным ресурсом и формируется посредством включения в него сведений о документах, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Указанный реестр является общедоступным, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

2. В реестр подлежат включению сведения о применяемых в процессе проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий и сооружений документах, содержащих требования к зданиям и сооружениям, а также к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий и сооружений, включая сведения о:

а) технических регламентах и нормативных правовых актах Российской Федерации;

б) строительных нормах;

в) строительных правилах;

г)  нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти,национальных стандартах Российской Федерации (включая введенные в качестве национальных межгосударственные, другие региональные и международные стандарты), сводах правил и иных документах федеральных органов исполнительной власти, применение которых оказывает влияние на безопасность, надежность и долговечность зданий и сооружений и необходимость включения сведений о которых в реестрпредусмотрена Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и других документах, устанавливающих требования в сфере строительства, архитектуры и градостроительной деятельности, включая определение сметной стоимости строительства, а также нормы проектирования технологических процессов, осуществляемых в зданиях и сооружениях в соответствии с их назначением.

3. Формирование и ведение реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, с участием подведомственного такому органу государственного (автономного) учреждения (далее – уполномоченный орган) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4.  Проекты строительных норм, строительных правил и указанных в пункте «г» части 2 настоящей статьи документов федеральных органов исполнительной власти для включения в реестр подлежат экспертизе.

Предметом экспертизы проектов строительных норм и строительных правил является оценка соответствия указанных проектов целям и задачам технического регулирования, требованиям законодательства Российской Федерации и технических регламентов, полноте учета замечаний заинтересованных лиц и полноте положений проектов документов для соблюдения требований технических регламентов, а также проверка взаимной согласованности и отсутствия противоречий их требований с требованиями других нормативных документов, сведения о которых содержатся в реестре.

Предметом экспертизы проектов документов федеральных органов исполнительной власти, указанных в пункте «г» части 2 настоящей статьи, является проверка взаимной согласованности и отсутствия противоречий их требований с требованиями других нормативных документов, сведения о которых содержатся в реестре (далее – установленные требования).

5. Экспертиза проектов строительных норм, строительных правил и указанных в пункте «г» части 2 настоящей статьи документов федеральных органов исполнительной власти осуществляется экспертными комиссиями по техническому регулированию в области градостроительной деятельности.

Порядок создания экспертных комиссий по техническому регулированию в области градостроительной деятельности, порядок утверждения состава таких комиссий, а также порядок деятельности таких комиссий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заседания экспертных комиссий по техническому регулированию в области градостроительной деятельности являются открытыми.

 Результатом проведения экспертизы является заключение экспертной комиссии по техническому регулированию в области градостроительной деятельности, указанной в части 5 настоящей статьи.

6. Экспертиза проектов строительных норм и строительных правил проводится в процессе их рассмотрения и утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Заключение экспертной комиссии является основанием для принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства решения об утверждении и внесении в реестр строительных норм и строительных правил.

7. Экспертиза проектов документов федеральных органов исполнительной власти, указанных в пункте «г» части 2 настоящей статьи, осуществляется в процессе согласования этих проектов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными Правительством Российской Федерации. Согласование проектов таких документов является основанием для включения сведений о них в реестр.

8. Федеральные органы исполнительной власти в месячный срок после утверждения и государственной регистрации согласованных документов представляют их в федеральный орган исполнительной власти для включения в установленном порядке в реестр сведений об этих документах. Сведения о документах, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, но не представленных ими в установленном порядке в орган, уполномоченный на ведение реестра, включению в реестр не подлежат.

9. При выявлении в процессе экспертизы в проекте документа, указанного в пункте «г» части 2 настоящей статьи, противоречий и несогласованностей с требованиями документов, сведения о которых включены в реестр федеральный орган исполнительной власти, выполняющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства на основании заключения экспертной комиссии представляет свои замечания и возражения по проекту федеральному органу исполнительной власти, утверждающему документ, для устранения выявленных противоречий и несогласованностей и последующего включения в реестр сведений о документе в установленном порядке.

Документы, сведения в которых отсутствуют в реестре, не применяются в целях соблюдения требований технических регламентов к зданиям и сооружениям, а также к процессам их проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), без дополнительных обоснований проектируемых в соответствии с этими документами мероприятий по обеспечению безопасности в соответствии с частью 6 статьи 15 настоящего Федерального закона.

В случае необходимости, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, принимается решение об устранении противоречий и  несогласованностей представленных проектов документов, указанных в пункте «г» части 2 настоящей статьи, со строительными нормами или строительными правилами, сведения о которых содержатся в Федеральном реестре нормативных документов в строительстве, путем внесения изменений в строительные нормы или строительные правила.

10. Документы, указанные в пункте «г» части 2 настоящей статьи, не согласованные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в следствие наличия в них противоречий или несогласованности с действующими в той же области актами не включаются в реестр.

11. Документы, указанные в пункте «г» части 2 настоящей статьи, сведения о которых не включены в реестр, не используются в качестве документов, применение которых обеспечивает соблюдение требований технических регламентов к зданиям и сооружениям, включая технические регламенты Евразийского экономического союза.

**Статья 4**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

2. Национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», не подлежат обязательному применению со дня их исключения из указанного перечня, в том числе в связи с утверждением и введением в  действие соответствующих строительных норм.

3. Документы, указанные в пунктах «г» части 2 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации и утвержденные до введения в действие настоящего Закона, подлежат включению в   реестр в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации